

УДК 94(470)

DOI: 10.51522/2307-0382-2023-250-3-43-49

ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА БРЫЛЕВА

Начальник кафедры гражданско-правовых дисциплин ФКОУ ВО Пермский институт
ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент, полковник внутренней службы
✉ elenbrylev@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5596-2317>

Пермь

ИРИНА СЕРГЕЕВНА ВАСЕВА

Старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин ФКОУ ВО
Пермский институт ФСИН России кандидат исторических наук, майор внутренней службы
✉ <https://orcid.org/0000-0002-9751-5355>

Пермь

**Организационно-правовые аспекты деятельности
Пермской окружной комиссии фонда им. В. И. Ленина
в сфере профилактики беспризорности
и преступности несовершеннолетних**

Аннотация. Статистические данные свидетельствуют, что детская безнадзорность в настоящее время остается достаточно актуальным явлением и является одной из причин совершения противоправных деяний несовершеннолетними и в отношении них. Предметом изучения выступает отчет о деятельности Пермской окружной комиссии фонда им. В. И. Ленина. Целью исследования является исторический анализ борьбы с детской беспризорностью в 20-ые годы прошлого столетия, а также выявление положительных традиций, которые могут быть использованы на современном этапе. В работе использовались исторический, статистический методы, методы дедукции и индукции. По результатам исследования сделаны выводы о необходимости привлечения некоммерческих организаций к решению вопросов детской безнадзорности; целесообразности использования опыта Пермской окружной комиссии фонда им. В. И. Ленина для преодоления данного социального явления.

Ключевые слова: беспризорность, безнадзорность, преступность несовершеннолетних, помощь беспризорным, благотворительность, Пермская окружная комиссия фонда им. В. И. Ленина

Для цитирования

Брылева Е. А., Васева И. С. Организационно-правовые аспекты деятельности Пермской окружной комиссии фонда им. В. И. Ленина в сфере профилактики беспризорности и преступности несовершеннолетних // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2023. № 3. С. 43–49. <https://www.doi.org/10.51522/2307-0382-2023-250-3-43-49>.

5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки)

«Кочевая, бродяжническая жизнь, полная фантастических приключений и случайностей, жизнь, богатая пестрыми впечатлениями, жизнь пиров и голода, мимолетного франтовства, переходящего в продолжительное оборванство – это бродяжничество требует колоссальных усилий и труда, чтобы перевести его на рельсы нормальной жизни»

В пользу беспризорного ребенка: отчет и работа Пермской окружной комиссии по созданию фонда им. В. И. Ленина. 1924 [6]

© Брылева Е. А., Васева И. С., 2023

ELENA A. BRYLEVA

Head of the Department of Civil Law Disciplines of the Perm Institute of the FPS of Russia,
Candidate of Law, Associate Professor, Colonel of the Internal Service
✉ elenbrylev@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5596-2317>
Perm

IRINA S. VASEVA

Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Perm Institute
of the FPS of Russia, Candidate of History, Major of the Internal Service
✉ <https://orcid.org/0000-0002-9751-5355>
Perm

Organizational and legal aspects of the activities of the Perm District Commission of the V. I. Lenin Foundation in the field of prevention of homelessness and juvenile delinquency

Abstract. Statistical data show that child neglect currently remains a fairly relevant phenomenon and is one of the reasons for the commission of illegal acts by minors and against them. The subject of the article is a report on the activities of the Perm District Commission of the Foundation. V. I. Lenin. The purpose of the study is a historical analysis of the fight against child homelessness in the 20s of the last century, as well as the identification of positive historical traditions that can be used at the present stage. The work used historical, statistical methods, methods of deduction and induction. Based on the results of the study, the authors give conclusions about the need to involve non-profit organizations in resolving issues of child neglect; the expediency of using the experience of the Perm District Commission of the V. I. Lenin Foundation to overcome this social phenomenon.

Keywords: homelessness, neglect, juvenile delinquency, assistance to the homeless, charity, Perm District Commission of the Foundation. Lenin

For citation

Bryleva E. A., Vaseva I. S. Organizational and legal aspects of the activities of the Perm District Commission of the V. I. Lenin Foundation in the field of prevention of homelessness and juvenile delinquency // *Vedomosti of the Penal System*. 2023. № 3. С. 43–49. <https://www.doi.org/10.51522/2307-0382-2023-250-3-43-49>.

5.1.1. Theory and history of law and state; history of doctrines of law and state (legal sciences)

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» от 14.03.2020 № 1-ФКЗ в Консти-

туцию Российской Федерации были внесены ряд статей, в одной из которых (часть 4 статьи 67¹) дети признаны важнейшим приоритетом государственной политики России, при этом государство взяло на себя обязательства по созданию условий,

способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим, а также обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения [1].

Ретроспективный анализ позволяет нам проследить исторические страницы российского государства, когда возникла острая необходимость борьбы с детской беспризорностью – бедствием, нахлынувшим после Первой мировой войны, смены политического режима и Гражданской войны.

По мнению исследователей, «проблемы беспризорности и преступности несовершеннолетних необходимо рассматривать вместе, так как наибольшее количество преступлений совершали в рассматриваемый период именно беспризорные дети» [2].

Данная проблематика была рассмотрена в работах таких видных ученых-правоведов, как Д. В. Потепалов, С. А. Днепров, В. А. Кудин, М. Ю. Гутман, Е. К. Минеева, В. А. Морозов, А. С. Янцева.

Декрет Совета Народных Комиссаров «О комиссии для несовершеннолетних» от 14 января 1918 года отражал новый принцип отношения государства к детям. Так, декрет гласил, что «суды и тюремное заключение в отношении малолетних и несовершеннолетних упраздняются», а «дела о несовершеннолетних обоего пола до 17 лет, замеченных в деяниях общественно опасных, подлежат ведению комиссии о несовершеннолетних» [3].

Данные идеи также нашли свое отражение в Программе, принятой на VIII съезде РКП(б) «От тюрем к воспитательным учреждениям» в марте 1919 года, где отмечена необходимость «стремиться к тому, чтобы ... система наказаний была окончательно заменена системой мер воспитательного характера» [4]. В 1922 году исправительно-трудовые учреждения были полностью переданы в ведение Наркомата внутренних дел.

На заседании II съезда Советов СССР было принято постановление от 26.01.1924 о создании специального фонда им. В. И. Ленина при Центральном Исполнительном Комитете СССР для организации помощи беспризорным детям, в особенности жертвам гражданской войны и голода [5].

25.07.1924 ЦИК СССР принял постановление «Об общесоюзном и местных фондах им. В. И. Ленина для организации помощи беспризорным детям». Комиссии было присвоено название «Центральной Комиссии по организации и распоряжению фондом им. В. И. Ленина помощи беспризорным детям при Президиуме ЦИК СССР». При президиумах ЦИКов союзных и автономных республик, областных и губернских исполкомах разрешалось образовывать местные фонды им. В. И. Ленина. Окружными комиссиями была организована работа в сфере профилактики подростковой преступности, а также помощь несовершеннолетним осужденным и их ресоциализация.

Центральной комиссии было дано право издавать инструкции о проведении мероприятий, связанных с использованием фондов им. В. И. Ленина. Положение о Центральной комиссии было утверждено ЦИК СССР 13.06.1928.

Для осуществления своих задач Центральная комиссия имела право производить с разрешения Президиума ЦИК СССР добровольные сборы, непосредственно общаться с правительствами союзных республик и со всеми общесоюзными ведомствами, в том числе с Управлением местами заключения и организации принудительных работ Народного комиссариата внутренних дел РСФСР, по всем вопросам, входящим в ее ведение. Республиканские комиссии обязаны были представлять в Центральную комиссию ежегодные отчеты о своей деятельности и сводные отчеты о работе местных комиссий.

В Перми с целью исполнения вышеуказанного постановления в апреле 1924 го-

да была создана Пермская окружная комиссия фонда им. В. И. Ленина, которая осуществляла взаимодействие с Управлением местами заключения и организации принудительных работ административного отдела исполнительного комитета Съезда Советов Уральской области.

Основными направлениями деятельности фонда являлись: выявление и учет беспризорных детей, в том числе правонарушителей; организация их воспитания, обучения, в том числе профессионального, занятости, обеспечение жильем и питанием (детский дом, патронат и так далее).

Согласно отчету Пермской окружной комиссии фонда им. В. И. Ленина (далее также – Комиссия), «дело борьбы с детской беспризорностью признано особо важным и необходимым. Нельзя допустить, чтобы будущий гражданин общества жил в условиях, не обеспечивающих ему правильного развития и, пройдя через жизненные невзгоды и лишения, влача подчас полуголодное существование, вырос озлобленным и сделался врагом общества. К делу помощи беспризорным должны быть привлечены рабочий патронат и профессиональные организации» [6].

Авторы отчета Окружной комиссии справедливо связывали беспризорность с преступностью и иными асоциальными явлениями. Примечательно, что они верили в возможность исправления такого подростка в лучших традициях идеи гуманизма и «величайших идей – стремления целого народа к новой жизни» [6].

В отчете указывалось на необходимость трудоустройства подростков, поскольку «стремление найти себе заработок есть у 90 % беспризорной молодежи». Авторы делали вывод о том, что работник без квалификации может быть привлечен на самую низкооплачиваемую работу, а значит, ставилась задача привлечь подростка к такой работе, где он мог бы расти профессионально. Просматривается здесь и идеологический подтекст «наметить подростку место в рядах рабочего класса. Это самая

важная и основная задача по отношению к беспризорному подростку» [6].

Рекомендовалось сочетать производственную работу с работой профессионального образования: «то есть подростки могут быть привлечены к ремесленной и кустарной формам производства» [6], при этом наиболее приемлемой формой видится артель подростков как коллективная.

Только в 1924 году состоялось 18 заседаний Пермской окружной комиссии фонда им. В. И. Ленина, на которых были рассмотрены следующие вопросы: организация памятника В. И. Ленину; создание одноименного фонда в помощь беспризорных детей, как живого памятника; изыскание и распределение средств.

В состав Комиссии были введены представители от профхоза и кооперативных органов, Красной армии, производств и другие, всего 12 человек под председательством заведующего общим отделом. Заседание собиралось по мере надобности, текущую работу осуществлял ответственный секретарь Комиссии под руководством председателя. Во время проведения лотереи работало несколько сотрудников с оплатой труда 6 % валовой выручки, а организатор-уполномоченный работал безвозмездно.

Цель Комиссии создать «памятник в честь Ильича в виде образцового детдома с ночлежкой для приема детей беспризорных с улицы в детдома» в 1924 году не была достигнута, поскольку «требования момента заставили Комиссию прийти на помощь уже существующим детdomам в виде ремонта зданий, дополнительного питания, обмундирования и проч.» [6].

Под попечением Комиссии в 1924 году числились:

- 1) детдом ночлежка;
- 2) заимские ясли;
- 3) детбольничка;
- 4) дом младенца им. В. И. Ленина с определенной месячной суммой помощи;
- 5) вновь принимаемые беспризорные дети;

6) переброска детей. На эти нужды требовалось около 3 000 руб. ежемесячно. Источниками финансирования фонда выступали:

1) госорганы, кооперативные и профессиональные организации (на основе добровольного обещания пожертвовать на официальном собрании);

2) партийные организации, школы, ученичества, райкомиссии (на основе добровольных пожертвований);

3) сборы с вина и пива;

4) лотерея;

5) реализация марок, жетонов и прочего.

Относительно работы Комиссии отмечалась необходимость осуществления трех основных условий:

1) появление педагога нового типа;

2) орабочение всего дела борьбы с беспризорностью;

3) серьезное внимание комсомола к этому вопросу.

Необходим был новый тип педагога, любящего беспризорных ребят, педагог-общественник, педагог-марксист, педагог-внешкольник, работавший в рабочей и крестьянской массе, педагог-организатор. В отчете Комиссии указывалось на необходимость связи с рабочими организациями и с жизнью взрослых рабочих и работниц, с комсомолом, который обеспечит беспризорным ребятам правильное трудовое воспитание и создаст для них среду, способную отвлечь их от улицы.

В последующее десятилетие приняты документы, регламентирующие работу Комиссии, в которых были четко указаны обязанности различных ведомств и поставлен вопрос об улучшении работы детских домов, обращалось внимание на создание при детских домах мастерских и подсобных хозяйств для развития трудового воспитания.

Таким образом, анализ отчета Пермской окружной комиссии фонда им. В. И. Ленина позволил выделить следующие принципы, заложившие основы новой педагогической

системы и являющиеся в целом приемлемыми в настоящее время для ресоциализации правонарушителей:

– сочетание производственной и образовательной деятельности;

– развитие артельной формы;

– связь с производством (фабрики, коммунальное хозяйство);

– постепенный переход на самокупаемость (10–20–30–35 % и так далее). Вместе с тем отметим и наследованные традиции благотворительных Попечительных обществ имперской России в отношении несовершеннолетних в части сбора средств и проведения лотерей; привлечения ответственности к проблемам несовершеннолетних правонарушителей.

Несмотря на то, что фонд прекратил свою работу в 1938 году, трудовая концепция легла в основу советской педагогики, а деятельность Пермской окружной комиссии фонда им. В. И. Ленина сыграла немаловажную роль в решении проблем беспризорности, бродяжничества, детской и подростковой преступности в регионе.

Советская власть в первые годы своего существования в условиях тяжелейшей социально-экономической ситуации пыталась и смогла в определенной мере достойно решить острые проблемы в сфере охраны и защиты детства и материнства. Во многом эти мероприятия удалось реализовать благодаря деятельности общественных организаций и жертвованиям организаций и граждан [7]. Следует согласиться с мнением ученых о том, что отрицательное отношение к частной благотворительности, с одной стороны, и осознание невозможности справиться с детской беспризорностью только государственными ресурсами с другой, определили обращение советского руководства за помощью к рядовым советским гражданам через общественные и частные благотворительные организации [8].

Очевидно, что ситуация в настоящее время коренным образом поменялась, и

такого социального бедствия, как детская беспризорность, не наблюдается.

Между тем, в Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» применяются такие понятия, как безнадзорный – это несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей, и беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания [9].

В 2019 году было выявлено 75,5 тысяч безнадзорных несовершеннолетних (в 2018 году – 68,7 тысячи) [10], что

свидетельствует о наличии проблемы. В 2022 году в России зарегистрировано 5 133 некоммерческих организаций, занимающихся проблемами в сфере социального сиротства – это всего 1,7 % от всех НКО социальной направленности. Для сравнения: общественных организаций, которые занимаются патриотическим воспитанием – 17 582, развитием физкультуры и спорта – 30 679 [11].

Таким образом, для преодоления такого явления, как безнадзорность несовершеннолетних, необходимо учитывать имеющийся в России опыт работы с подростками, попавшими в сложную жизненную ситуацию, а также объединение усилий всех заинтересованных ведомств и организаций, в том числе некоммерческих.

1. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : закон Рос. Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ. // доступ из СПС «КонсультантПлюс».

2. Кудин В. А., Гутман М. Ю. Профилактика безнадзорности и преступности несовершеннолетних: исторический опыт правового регулирования // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 4 (72). С. 15.

3. О комиссиях для несовершеннолетних : декрет СНК РСФСР от 14.01.1918. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

4. Программа РКП (б) // Ленин В. И. Полное собрание сочинений / 5-е изд. Т. 38. М. : Издательство Полис, 1969. 612 с.

5. О создании специального фонда им. В. И. Ленина при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик для организации помощи беспризорным детям : пост. II Съезда Советов СССР от 26.01.1924 // Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1924. № 2. Ст. 20.

6. В пользу беспризорного ребенка: отчет и работа Пермской Окружной Комиссии по созданию фонда им. В. И. Ленина. Пермь : 2-ая Типография "Пермполиграф", 1924. С. 5.

7. Семенова И. Ю. Работа Всероссийских съездов деятелей по охране детства и ячеек общества «Друг детей» по укреплению и охране семьи в молодом советском государстве // Вестник Чувашского университета. 2019. № 4. С. 192–200.

8. Потепалов Д. В., Днепров С. А. Благотворительная деятельность в СССР по преодолению массовой детской беспризорности (1917–1935 гг.) // Наука и школа. 2015. № 3. С. 124–130.

9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 21.11.2022). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

10. Самое слабое звено: в России растет число беспризорных детей // Новостной портал News.ru. URL: <https://news.ru/society/v-rossii-vyroslo-chislo-besprizornyh-detej/> (дата обращения: 11.10.2022)

11. Реестр социально ориентированных НКО // Официальный сайт Минэкономразвития РФ. URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/all> (дата обращения: 11.10.2022).

1. Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020 No. 1-FCL "On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public authorities". // URL : <http://www.pravo.gov.ru>. (date of access: 10/11/2022).
2. *Kudin V.A., Gutman M.Yu.* Prevention of neglect and juvenile crime: the historical experience of legal regulation. // Vestnik of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2016. No. 4 (72). P. 15.
3. On commissions for minors : Decree of the Council of People's Commissars of the RSFSR of 01/14/1918. Access from LRS "ConsultantPlus".
4. The program of the RCP (b) // Lenin V. I. Complete works / 5th ed. T. 38. M. : Polis Publishing House, 1969. 612 p.
5. Decree of the II Congress of Soviets of the USSR of January 26, 1924 "On the creation of a special fund named after V.I. Lenin under the Central Executive Committee of the Union of Soviet Socialist Republics for the organization of assistance to homeless children" // Bulletin of the CEC, CPC and STO of the USSR. 1924. No. 2. Art. 20.
6. In favor of a homeless child : Report and work of the Perm District Commission on the creation of the V. I. Lenin fund. Perm : 2nd Printing House "Permpoligraph", 1924. P. 5.
7. *Semenova I. Yu.* The work of all-Russian congresses of leaders for child welfare and members of the society "Friend of children" to strengthen and protect the family in the young soviet state. // Vestnik Chuvashskogo Universiteta. 2019. No. 4. P. 192–200.
8. *Potepalov D. V., Dneprov S. A.* Charity in the USSR To overcome youth homelessness (1917–1935) // Science and School. 2015. No. 3. P. 124–130.
9. On the basics of the system for the prevention of neglect and juvenile delinquency : Feder. Law No. 120-FL of June 24, 1999 (as amended on November 21, 2022). Access from ATP "ConsultantPlus".
10. The weakest link: the number of homeless children is growing in Russia // News.ru news portal. URL: <https://news.ru/society/v-rossii-vyroslo-chislo-besprizornyh-detej/> (Date of access: 10/11/2022)
11. Register of socially oriented NGO // Official website of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation. URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/all> (date of access: 10/11/2022).

