

УДК 343.829

DOI: 10.51522/2307-0382-2023-249-2-73-78

ВАЛЕНТИН ВЛАДИМИРОВИЧ НОХРИН

заместитель начальника отдела обеспечения вещевым имуществом УТО ФСИН России,
подполковник внутренней службы

✉ nokhrin@list.ru

Москва

ИРИНА СЕРГЕЕВНА ПИТЮРИНА

доцент кафедры тылового обеспечения уголовно-исполнительной системы
Академии ФСИН России, кандидат сельскохозяйственных наук, капитан внутренней службы

✉ piturina@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4970-8953>

Рязань

Совершенствование методики расчета нормативной потребности в вещевом имуществе сотрудников учреждений и органов уголовно- исполнительной системы Российской Федерации

Аннотация. В статье приведен сравнительный анализ Порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России, федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в части обеспечения вещевым имуществом сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, утвержденного приказами ФСИН России от 15.06.2022 № 356 и от 16.11.2016 № 920. Целью проведения данного исследования явился детализированный анализ методики расчета нормативной потребности в вещевом имуществе. Рассмотрено совершенствование методики расчета нормативной потребности в вещевом имуществе и приведены особенности ее механизма. Методологическую основу исследования составил метод диахронного и синхронного сравнения, применяемый в сравнительном правоведении. По итогу проведенного анализа сделано заключение о более детальном и конкретизированном порядке расчета нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений УИС в части обеспечения вещевым имуществом сотрудников, установленном в приказе ФСИН России от 15.06.2022 № 356.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, сотрудники, вещевое имущество, нормативные затраты, методика расчета

Для цитирования

Нохрин В. В., Питюрина И. С. Совершенствование методики расчета нормативной потребности в вещевом имуществе сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2023. № 2. С. 73–78. <https://www.doi.org/10.51522/2307-0382-2023-249-2-73-78>.

VALENTIN V. NOKHRIN

Deputy Head of the Department for Provision of Clothing Property
of the Logistics Department of the FPS of Russia, Lieutenant Colonel of the Internal Service
✉ nokhrin@list.ru
Moscow

IRINA S. PITURINA

Assistant Professor of the Logistics Support Department of the Penal System
of the Academy of the FPS of Russia, Candidate of Agricultural Sciences,
Captain of the Internal Service
✉ piturina@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4970-8953>
Ryazan

Improving the methodology for calculating the regulatory need for clothing property of employees of institutions and bodies of the penal system of the Russian Federation

Abstract. The author provides a comparative analysis of the procedure for determination of the standard costs for ensuring the functions of the FPS of Russia, territorial bodies of the FPS of Russia, federal state institutions of the penal system of the Russian Federation in terms of providing clothing property to employees of institutions and bodies of the penal system of the Russian Federation and clothing allowance of those sentenced to deprivation freedom serving sentences in correctional institutions, and persons held in pre-trial detention centers, approved by orders of the FPS of Russia dated June 15, 2022 No. 356 and dated November 16, 2016 No. 920. The purpose of this study was a detailed analysis of the methodology for calculating the regulatory need for clothing property. The author considers improvement of the methodology for calculating the normative need for clothing property and gives the features of its mechanism. The method of diachronic and synchronous comparison used in comparative law made the methodological basis of the study. Based on the results of the analysis, the author gives a conclusion on a more detailed and specific procedure for calculating the standard costs for ensuring the functions of the FPS of Russia, the territorial bodies of the FPS of Russia and the federal state institutions of the penal system in terms of providing clothing to employees, established in the order of the FPS of Russia dated June 15, 2022 No. 356.

Keywords: penal system, employees, movable property, standard costs, calculation method

For citation

Nokhrin V. V., Pityurina I. S. Improving the methodology for calculating the regulatory need for clothing property of employees of institutions and bodies of the penal system of the Russian Federation // *Vedomosti of the Penal System*. 2023. № 2. С. 73–78. <https://www.doi.org/10.51522/2307-0382-2023-249-2-73-78>.

Вещевое обеспечение является одним из видов материального обеспечения уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее также – уголовно-исполнительная система, УИС), включает в себя комплекс мероприятий по определению потребности в обеспечении имуществом, заготовке, содержании, использовании (носке (эксплуатации), расхода), модернизации, ремонте и утилизации (реализации).

Своевременное обеспечение персонала пенитенциарного ведомства вещевым имуществом представляет собой основу эффективного исполнения им служебных и должностных обязанностей. Обеспечение вещевым имуществом сотрудников уголовно-исполнительной системы осуществляется с учетом их категорий и особенностей прохождения службы в соответствии с нормами снабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2021 № 150 «О вещевом обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [1], а нормативные затраты на обеспечение вещевым имуществом сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации определяются в соответствии с приказом ФСИН России от 15.06.2022 № 356 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России, федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в части обеспечения вещевым имуществом сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах» [2]. Ранее порядок определения нормативных затрат в части вещевого обеспечения со-

трудников УИС регламентировался приказом ФСИН России от 16.11.2016 № 920 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России, федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в части обеспечения вещевым имуществом сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах» [3].

В свою очередь, расчет нормативной потребности в вещевом имуществе сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы непосредственно связан с учетом вещевого имущества сотрудников УИС, который представляет собой контроль за сохранностью и законностью расходования (использования) вещевого имущества и информирование соответствующих должностных лиц учреждений и органов УИС о наличии и качественном состоянии вещевого имущества, необходимые для планирования и организации обеспечения сотрудников УИС.

Актуальность работы заключается в детальном рассмотрении вопроса совершенствования методики расчета нормативной потребности в вещевом имуществе сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на примере действующих нормативно-правовых документов. Целью исследования явился детализированный анализ методики расчета нормативной потребности в вещевом имуществе.

Теоретическая весомость заключается в углублении знаний, обобщении информации и выявлении проблем, связанных с порядком расчета нормативной потребности в вещевом имуществе сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Практическая значимость представляется в детальном разборе методики

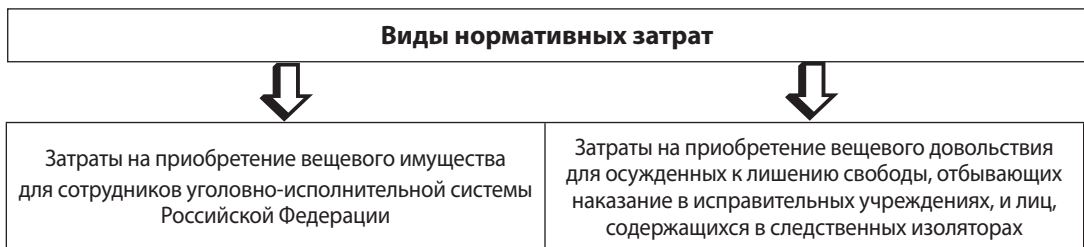


Рисунок 1. Виды нормативных затрат согласно приказу ФСИН России от 15.06.2022 № 356

расчета нормативной потребности в вещевом имуществе и выявлении ее преимуществ и недостатков по сравнению с ранее действовавшей.

В связи с тем, что в ходе исследования проводилось сравнение утратившего силу нормативного документа с действующим в настоящее время, был применен один из методов сравнительного правоведения – диахронного и синхронного сравнения.

Выявлено, что в приказе ФСИН России от 15.06.2022 № 356 добавлена более чет-

кая градация видов нормативных затрат (рисунок 1).

Формула, используемая для расчета нормативных затрат, также была усовершенствована в приказе ФСИН России от 15.06.2022 № 356.

Разберем и проанализируем более детально различия формул в приказах (таблица 1).

Как видно из приведенных данных, согласно приказу ФСИН России от 16.11.2016 № 920 расчет нормативных затрат на приобретение вещевого имущества производился

Таблица 1

Формулировка обозначений величин, входящих в формулу расчета нормативных затрат в части обеспечения вещевым имуществом

Условные обозначения	Приказ ФСИН России от 16.11.2016 № 920	Приказ ФСИН России от 15.07.2022 № 356
$Q_{ви}$	Количество довольствующихся лиц (количество довольствующихся лиц по состоянию на 1 января рассчитываемого года)	Количество довольствующихся лиц (фактическая численность по состоянию на 1 октября текущего года)
$S_{ви}$	Срок носки предмета вещевого имущества на одного человека по утвержденным нормам довольствия	Сроки носки предмета вещевого имущества на одного человека по утвержденным нормам снабжения (довольствия)
$N_{ви}$	Количество предметов вещевого имущества на одного человека определяется по утвержденным нормам довольствия, которые выдаются за счет бюджетных средств	Количество предметов вещевого имущества на одного человека определяется по утвержденным нормам снабжения (довольствия)
$P_{ви}$	Цена за единицу вещевого имущества	Цена за единицу предмета вещевого имущества, сложившаяся по итогам исполненных государственных контрактов в текущем году, с учетом индекса цен производителя, установленного Минфином России на планируемый год
$P_{ср}$	–	Средняя цена предмета вещевого имущества, сформированная по данным бухгалтерского учета учреждения
$O_{ви}$	Остатки вещевого имущества по состоянию на 1 января рассчитываемого года	Остатки предметов вещевого имущества по состоянию на 1 января рассчитываемого года
$0,3$	–	Общий предельный размер переходящих и страховых запасов вещевого имущества

на общее количество необходимых предметов. В приказе ФСИН России от 15.06.2022 № 356 показатели формулы детализированы и расчет производится по каждому наименованию предмета вещевого имущества отдельно, что, несомненно, позволяет сделать более точный расчет необходимых денежных средств.

Хотелось бы отметить, что согласно приказу ФСИН России от 16.11.2016 № 920 количество довольствующихся лиц определяется на фактическую численность по состоянию на 1 января рассчитываемого года, а согласно приказу ФСИН России от 15.06.2022 № 356 – на 1 октября текущего года.

В целях формирования учреждениями и органами УИС потребности в вещевом имуществе и бюджетных ассигнованиях для его закупки постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2021 года № 150 установлен общий предельный размер переходящих, страховых запасов вещевого имущества в размере 30 % среднегодового расхода вещевого имущества. В соответствии с этим в формулу расчета, утвержденную приказом ФСИН России от 15.06.2022 № 356, был введен коэффициент 0,3, что позволяет осуществлять закупку необходимого вещевого имущества с учетом остатков, находящихся на складах учреждений УИС. В свою очередь, в алгоритме расчета потребности в вещевом имуществе для сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (распоряжение ФСИН России от 24.07.2022 № 138-р) расчет потребности в вещевом имуществе для сотрудников УИС рекомендуется проводить с учетом переходящих (страховых) запасов и остатков вещевого имущества учреждений и органов УИС с учетом планируемой поставки вещевого имущества до конца текущего года по заключенным государственным контрактам (договорам).

В приказе ФСИН России от 15.06.2022 № 356 введен показатель средней цены предмета вещевого имущества, который формируется по данным бухгалтерского учета уч-

реждения, в случае закупки в текущем году. В других случаях показатель средней цены предмета вещевого имущества формируется по результатам исследований ценовой политики рынка потенциальных поставщиков. Это позволяет сделать более точный расчет на единицу конкретного предмета.

Как видно из таблицы, показатель $P_{ви}$ представлен в формулах обоих приказов, но его формулировка имеет значительные отличия. Согласно приказу ФСИН России от 16.11.2016 № 920 он обозначает цену за единицу вещевого имущества, а согласно приказу ФСИН России от 15.06.2022 № 356 – цену за единицу предмета вещевого имущества, которая складывается по итогам исполненных государственных контрактов в текущем году, с учетом индекса цен производителя, установленного Минфином России на планируемый год. То есть данный показатель в приказе ФСИН России от 15.06.2022 № 356 является более точным.

Таким образом, можно прийти к заключению, что порядок расчета нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений УИС в части обеспечения вещевым имуществом сотрудников, установленный в приказе ФСИН России от 15.06.2022 № 356, является более детальным и конкретизированным в части попредметного расчета вещевого имущества с учетом его текущей стоимости и стоимости переходящих остатков за прошедший период. Из этого можно сделать вывод, что цель исследования, заключающаяся в детализированном анализе методики расчета нормативной потребности в вещевом имуществе, достигнута и подтверждена теоретическая и практическая значимость проведенной работы. В дальнейшем авторы планируют продолжить исследование в части статистического анализа результативности работы приказа ФСИН России от 15.06.2022 № 356 в территориальных органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

1. О вещевом обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : пост. Правительства Рос. Федерации от 10.02.2021 № 150. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России, федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в части обеспечения вещевым имуществом сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах : приказ ФСИН России от 15.06.2022 № 356. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

3. Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России, федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в части обеспечения вещевым имуществом сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах : приказ ФСИН России от 16.11.2016 № 920 (утратил силу на основании приказа ФСИН России от 15.06.2022 № 356). Доступ из СПС «Консультант Плюс».

1. On the provision of clothing for employees of the penal system of the Russian Federation and the invalidation of certain acts and certain provisions of certain acts of the Government of the Russian Federation : decree of the Government of Rus. Federation of February 10, 2021 No. 150. Access from the LRS «ConsultantPlus».

2. On approval of the procedure for determining the standard costs for ensuring the functions of the FPS of Russia, territorial bodies of the FPS of Russia, federal state institutions of the penitentiary system of the Russian Federation in terms of providing clothing property to employees of institutions and bodies of the penitentiary system of the Russian Federation and clothing allowances for those sentenced to deprivation of liberty who are serving punishment in correctional institutions, and persons held in pre-trial detention centers : Order of the FPS of Russia dated June 15, 2022 No. 356. Access from the LRS «ConsultantPlus».

3. On the approval of the procedure for determining the standard costs for ensuring the functions of the FPS of Russia, territorial bodies of the FPS of Russia, federal state institutions of the penal system of the Russian Federation in terms of providing clothing property to employees of institutions and bodies of the penal system of the Russian Federation and clothing allowance of convicts sentenced to deprivation of liberty for serving sentences in correctional institutions, and persons held in pre-trial detention centers : order of the FPS of Russia dated November 16, 2016 No. 920 (lost force on the basis of order No. 356 of the Federal Penitentiary Service of Russia dated June 15, 2022). Access from LRS «Consultant Plus».

